



Nr. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ / ADP din \_\_\_\_\_ 2021

**APROBAT  
PRIMAR  
Soós Zoltán**

## REFERAT DE OPORTUNITATE

**privind fundamentarea și stabilirea soluției optime de atribuire pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, în Municipiul Târgu Mureș, în contextul asigurării continuității**

Obiectul referatului îl constituie investigarea oportunității atribuirii prin contract de achiziție publică a serviciilor de salubritate pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, în vederea asigurării continuității serviciului.

Facem precizarea că studiul de oportunitate al serviciului public de salubritate stradală și dezapezire în Municipiul Târgu Mureș a fost aprobat de Consiliul Local prin art. 1 al hotărârii nr. 11/2021. Prezentul referat nu substituie studiul de oportunitate deja aprobat, ci este redactat în temeiul acestuia, oferind o analiză a oportunității atribuirii serviciului de salubritate pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț. Pentru a evita reiterarea aspectelor detaliate în studiul de oportunitate, prezentul referat își propune a formula un punct de vedere doar cu privire la oportunitatea atribuirii temporare a serviciului prin contract de achiziție publică, varianta cea mai fezabilă în prezent pentru asigurarea continuității.

Activităților de salubritate supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale:

- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- menținerea în condiții optime a căilor de circulație și asigurarea deplasării vehiculelor și pietonilor în condiții de siguranță pe perioada iernii;

- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;

Activitățile din cadrul serviciului public de salubritate, și implicit - curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, vor urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractelor și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate de operator vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Prin achiziția publică a serviciului, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune opțiuni pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a procedurilor de achiziție.

Luând în considerare aspectele generale prezentate și având în vedere:

1. faptul că prin HCLM nr. 11/ 28.01.2021, modificată prin HCLM nr. 168/27.05.2021, Consiliul local al Municipiului Târgu Mureș a aprobat, conform art. 2, darea în administrare către Serviciul Public Ecologie, Peisagistică și Salubritate Urbană, cu personalitate juridică proprie, a uror activități componente ale serviciului de salubritate, printre care - curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

2. faptul că prin HCLM nr. 118/22.04.2021, modificată prin H.C.L.M. nr. 145/12.05.2021, Consiliul local al Municipiului Târgu Mureș a aprobat înființarea Serviciului Public Ecologie, Peisagistică și Salubritate Urbană – instituție publică de interes local cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al Municipiului Târgu Mureș, prin reorganizarea Serviciului Public Administrația Serelor, Parcurilor și Zonelor Verzi și preluarea unor servicii din structura Serviciului Public Administrației Domeniului Public din cadrul Municipiului Târgu Mureș,

3. faptul că perioada necesară organizării și obținerii licenței de operare de la ANRSC în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice (*prin care se recunoaște capacitatea și dreptul noului serviciu înființat de a presta una sau mai multe activități de salubritate, deszăpezire etc.*) implică o întârziere inevitabilă a preluării serviciului de către Serviciul Public Ecologie, Peisagistică și Salubritate Urbană, în termenul prevăzut de H.C.L.M. nr. 11/28.01.2021;

4. faptul că demararea procedurilor privind atribuirea achiziției serviciului de salubritate, pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, este motivată prin faptul că autoritatea locală este obligată să asigure continuitatea serviciului până la organizarea și preluarea în gestiune directă a acestuia de către noul serviciu înființat, adică de către Serviciul Public Ecologie, Peisagistică și Salubritate Urbană;

5. faptul că încheierea unui contract de achiziție publică de prestări servicii oferă următoarele avantaje:

- resursa umană necesară pentru prestarea serviciului public este alocată de prestator;
- posibilitatea alegerii unui prestator cu dotări tehnice moderne în domeniul salubrității pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate;

- prestarea serviciului de salubritate pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice se face pe perioade scurte de timp fapt care dă posibilitatea autorității contractante să schimbe prestatorul dacă acesta nu respectă standardele de calitate impuse;
- prestarea serviciului de salubritate pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice pe perioade scurte de timp este prielnică și în contextul preluării iminente a acestuia prin gestiune directă de către Serviciul Public Ecologie, Peisagistică și Salubritate Urbană, după obținerea licențelor;
- baza legală a procedurii de încheiere a contractului de achiziție publică de prestări servicii este stabilă, sistemul de raportare este echitabil, iar prin realizarea achiziției se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate;
- se asigură o procedură prin care se pot impune indicatori de performanță în documentația de achiziție;
- creșterea calității vieții pentru locuitorii din Municipiul Tg Mureș ca urmare a prestării serviciilor de salubritate pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice, la un nivel ridicat de calitate;

6. faptul că, în situația în care procedurile de atribuire propuse în prezentul proiect de hotărâre nu se finalizează în termenul preconizat de venirea anotimpului rece, vor fi aplicabile prevederile art. 104, alin. (1) lit. c) a Legii nr. 98/2016, autoritatea contractantă având posibilitatea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;

7. faptul că motivele de extremă urgență prevăzute de pct. 6 din prezentul referat, coroborat cu art. 104, alin. (1) lit. c) nu pot fi justificate dacă nu se aprobă demararea unei proceduri competitive, transparente, de achiziție, pentru a demonstra implicarea autorităților locale în soluționarea din timp a unei potențiale situații de risc;

**PROPUNEM** demararea procedurilor pentru aprobarea atribuirii prin contract de achiziție publică pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, pe raza municipiului Târgu Mureș, în vederea asigurării continuității, până la preluarea serviciului prin gestiune directă conform H.C.L.M. nr. 11/2021, modificată prin HCLM nr. 168/27.05.2021, pentru perioada 15.11.2021 – 15.03.2022, cu posibilitate de prelungire atât a perioadei de începere, cât și a perioadei de încetare a contractului, în caz de condiții meteo specifice de iarnă (ninsori, polei etc.).

**Aviz favorabil al  
Administrației Domeniului Public  
ing. Florian Moldovan**